

**ỦY BAN NHÂN DÂN
HUYỆN THANH THỦY**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập – Tự do – Hạnh phúc**

Số: /BC-UBND

Thanh Thủy, ngày tháng năm 2020

BÁO CÁO
Tình hình thi hành pháp luật về thanh tra năm 2020

Thực hiện Văn bản số 304/TTr-VP ngày 03/8/2020 của Thanh tra tỉnh về việc báo cáo tình hình thi hành pháp luật về thanh tra năm 2020, UBND huyện Thanh Thủy báo cáo kết quả thực hiện như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN MỘT SỐ QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT VỀ THANH TRA

1. Về tổ chức, biên chế

Thanh tra huyện là cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện Thanh Thủy; có chức năng tham mưu giúp UBND huyện quản lý nhà nước về công tác thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng trong phạm vi quản lý nhà nước của Ủy ban nhân dân huyện; tiến hành thanh tra, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng theo quy định của pháp luật. Về tổ chức, Thanh tra huyện gồm có Chánh Thanh tra, Phó Chánh Thanh tra và Thanh tra viên làm công tác thanh tra.

Biên chế công chức của Thanh tra huyện được giao trên cơ sở vị trí việc làm, gắn với chức năng, nhiệm vụ, phạm vi hoạt động và nằm trong tổng biên chế công chức của UBND huyện được cấp có thẩm quyền giao. Hiện Thanh tra huyện có 03 biên chế, gồm 01 Chánh Thanh tra, 01 Phó Chánh thanh tra và 01 Thanh tra viên. 100% công chức của Thanh tra huyện đều đã tham gia lớp bồi dưỡng ngạch Thanh tra viên và bổ nhiệm Thanh tra viên theo quy định, trong đó có 01 người tham gia bồi dưỡng lớp Thanh tra viên chính.

UBND huyện luôn quan tâm chỉ đạo Thanh tra huyện thực hiện tốt các nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định, cơ quan Thanh tra huyện luôn hoàn thành tốt các nhiệm vụ được phân công; tuy nhiên do số lượng công chức của cơ quan ít (từ 6 tháng đầu năm 2020 trở về trước là 04 người, tháng 7/2020 có 01 đồng chí nghỉ hưu, hiện nay có 03 người) nên quá trình triển khai thực hiện một số công việc còn chưa đảm bảo về thời gian.

2. Hoạt động thanh tra

2.1. Việc thực hiện thẩm quyền thanh tra hành chính của Thanh tra huyện

UBND huyện chỉ đạo Thanh tra huyện thực hiện các nội dung thanh tra theo quy định của Luật thanh tra và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật, nội

dung hoạt động thanh tra bao gồm: Thanh tra việc thực hiện chính sách, pháp luật, nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân xã, thị trấn, của cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện; Thanh tra vụ việc phức tạp có liên quan đến trách nhiệm của nhiều Ủy ban nhân dân xã, thị trấn, nhiều cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện và các cơ quan, đơn vị khác theo kế hoạch được duyệt hoặc đột xuất khi phát hiện có dấu hiệu vi phạm pháp luật; Thanh tra vụ việc khác do Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện giao.

2.2. Việc thực hiện trách nhiệm của UBND huyện trong quản lý nhà nước về thanh tra

UBND huyện đã chỉ đạo Thanh tra huyện xây dựng và tổ chức thực hiện các chương trình, kế hoạch công tác thanh tra trong phạm vi cấp huyện, trên cơ sở chương trình kế hoạch công tác thanh tra năm của tỉnh. Tổ chức triển khai và thực hiện các văn bản pháp luật, các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước có liên quan đến công tác thanh tra. Đồng thời kết hợp với Thanh tra tỉnh thực hiện các nhiệm vụ liên quan đến công tác thanh tra như: Thanh tra việc chấp hành chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của nhà nước ở các lĩnh vực đối với các đơn vị, tổ chức, cá nhân trên địa bàn huyện.

2.3. Việc xây dựng, phê duyệt định hướng, chương trình kế hoạch thanh tra năm

Thực hiện các quy định của Luật thanh tra và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật, văn bản định hướng công tác thanh tra năm của Thanh tra tỉnh, ngay từ đầu năm Chủ tịch UBND huyện đã ban hành Quyết định phê duyệt chương trình công tác thanh tra, cụ thể:

Năm 2016 phê duyệt tại Quyết định số 5033/QĐ-UBND ngày 11/12/2015; năm 2017 phê duyệt tại Quyết định số 4454/QĐ-UBND ngày 13/12/2016; năm 2018 phê duyệt tại Quyết định số 4116/QĐ-UBND ngày 14/12/2017; năm 2019 phê duyệt tại Quyết định số 2890/QĐ-UBND ngày 14/12/2018; năm 2020 tại Quyết định số 2961/QĐ-UBND ngày 13/12/2019. Nội dung các cuộc thanh tra tập trung vào thanh tra trách nhiệm của Chủ tịch UBND các xã trong việc thực hiện Luật Tiếp công dân, Luật Khiếu nại, Luật Tố cáo, Luật PCTN; việc thu, quản lý các khoản thu tại các đơn vị trường học; việc thực hiện Luật ngân sách, việc thu, chi tài chính ngân sách xã; việc quản lý, sử dụng nguồn kinh phí thủy lợi phí; việc quản lý, sử dụng đất đai...

2.4. Việc thực hiện các hình thức thanh tra

Theo quy định tại Điều 37 Luật Thanh tra có 3 hình thức thanh tra gồm: thanh tra theo kế hoạch, thanh tra thường xuyên và thanh tra đột xuất. Tuy nhiên, hiện nay chưa có hướng dẫn cụ thể về hình thức thanh tra thường xuyên,

nên UBND huyện mới chỉ thực hiện hình thức thanh tra theo Kế hoạch. Ngoài ra, pháp luật về thanh tra cũng chưa quy định, hướng dẫn đối với thanh tra chuyên đề, thanh tra diện rộng nên trong thực tế UBND huyện chưa tiến hành thanh tra thường xuyên.

Để tiến hành cuộc thanh tra theo quy định, Chủ tịch UBND huyện đã ban hành Quyết định thành lập Đoàn thanh tra dựa trên yêu cầu, nhiệm vụ, nội dung, phạm vi cuộc thanh tra. Đoàn thanh tra gồm có Trưởng đoàn, thành viên Đoàn, tất cả đều đáp ứng yêu cầu về năng lực, trình độ, chuyên môn, nghiệp vụ theo quy định.

2.5. Việc thực hiện trình tự, thủ tục hoạt động thanh tra

UBND huyện đã thực hiện nghiêm túc quy định về quy trình tiến hành một cuộc thanh tra gồm các bước như:

- Chuẩn bị thanh tra: Chủ tịch UBND huyện đã ban hành quyết định thanh tra, thành lập Đoàn thanh tra; Đoàn thanh tra xây dựng kế hoạch thanh tra và được Chủ tịch UBND huyện phê duyệt kế hoạch thanh tra; Đoàn thanh tra xây dựng đề cương yêu cầu đối tượng thanh tra báo cáo nội dung thanh tra.

- Tiến hành thanh tra: Sau khi ban hành quyết định thanh tra, thành lập Đoàn thanh tra, Đoàn thanh tra tiến hành công bố quyết định thanh tra (thời gian công bố quyết định thanh tra thường sau khi ban hành quyết định 10 ngày); tiến hành thu thập hồ sơ, tài liệu liên quan đến nội dung thanh tra; kiểm tra, xác minh thực tế; tổng hợp kết quả thanh tra và kết thúc thanh tra trực tiếp tại đơn vị thanh tra.

- Kết thúc thanh tra: Đoàn thanh tra có báo cáo kết quả thanh tra với Chủ tịch UBND huyện (người ra quyết định thanh tra); xây dựng dự thảo kết luận thanh tra gửi Chủ tịch UBND huyện, sau khi xem xét, Chủ tịch UBND huyện ký, ban hành Kết luận thanh tra; kết luận thanh tra được gửi cho đối tượng thanh tra và các cá nhân, tổ chức có liên quan; về công khai kết luận thanh tra được thực hiện thông qua hội nghị giữa Đoàn thanh tra với đối tượng thanh tra và các cá nhân, tổ chức có liên quan (được lập thành biên bản thông qua kết luận thanh tra); sau đó tiến hành lập, quản lý hồ sơ thanh tra theo quy định.

2.6. Thống kê các cuộc thanh tra của UBND huyện (Thanh tra huyện)

Từ năm 2015 đến năm 2020, UBND huyện đã tiến hành 20 cuộc thanh tra tại 76 đơn vị. Các cuộc thanh tra đều tiến hành đảm bảo về trình tự, thủ tục và thời gian theo quy định (*Có phụ lục 5 kèm theo*).

2.7. Đánh giá

UBND huyện thường xuyên quan tâm, chỉ đạo Thanh tra huyện xây dựng kế hoạch thanh tra hằng năm phù hợp và sát với tình hình thực tế của địa phương; tổ chức các cuộc thanh tra theo kế hoạch được phê duyệt; chất lượng thanh

tra ngày càng được nâng lên. Qua thanh tra, đã phát hiện, xử lý hoặc kiến nghị Chủ tịch UBND huyện xử lý sai phạm, thu hồi tiền cho Nhà nước. Các cuộc thanh tra được tiến hành có trọng tâm, trọng điểm. Việc chỉ đạo, điều hành hoạt động thanh tra sâu sát, cụ thể, phân công trách nhiệm rõ ràng hơn; kết quả các cuộc thanh tra đều được các cơ quan, tổ chức, cá nhân nhất trí, dư luận đồng tình, ủng hộ, vai trò, vị thế của cơ quan Thanh tra được nâng lên rõ rệt.

Về tổ chức bộ máy: Thanh tra huyện được UBND huyện giao cho 04 biên chế công chức; 100% công chức cơ quan Thanh tra được xếp ngạch thanh tra viên, trong đó có 01 công chức là thanh tra viên chính.

Hoạt động thanh tra đã giúp các đơn vị được thanh tra nhận thấy những hạn chế, thiếu sót trong công tác quản lý, điều hành để có biện pháp khắc phục, sửa chữa. Bên cạnh việc tham mưu cho UBND huyện giải quyết kịp thời, dứt điểm các vụ việc thuộc thẩm quyền, công tác thanh tra còn đem lại lợi ích chính đáng, hợp pháp cho người dân; hoạt động phòng, chống tham nhũng ngày càng đi vào chiều sâu và đạt được những kết quả nhất định, nhất là về các giải pháp phòng, ngừa tham nhũng và công khai minh bạch.

Bên cạnh những thuận lợi, hoạt động công tác thanh tra còn có những hạn chế như: Biên chế được giao của Thanh tra huyện ít (04 biên chế), công chức được luân chuyển thường xuyên; trình độ, năng lực của một số cán bộ làm công tác thanh tra không đồng đều, do đó phần nào ảnh hưởng đến tiến độ triển khai và chất lượng các cuộc thanh tra; hệ thống các văn bản pháp luật về thanh tra còn có điểm bất cập, chưa phù hợp với thực tế và yêu cầu ngày càng cao trong tình hình mới, dẫn đến sự chồng chéo về thẩm quyền, hoạt động thanh tra ở một số lĩnh vực.

3. Về giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra

Trong thời gian qua, công tác giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra được UBND huyện chú trọng. Hoạt động giám sát đã giúp cho các Đoàn thanh tra chấp hành tốt hơn quy chế hoạt động Đoàn thanh tra, đảm bảo thực hiện đúng trình tự, thủ tục tiến hành thanh tra; chấp hành tốt quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức; tăng tính tự giác, ý thức chấp hành kỷ luật của các thành viên Đoàn thanh tra, góp phần phòng ngừa tiêu cực, những vi phạm của thành viên Đoàn thanh tra khi thừa hành công vụ. Chủ tịch UBND huyện trực tiếp giám sát hoặc giao cho 01 Phó Chủ tịch UBND huyện giám sát hoạt động của Đoàn thanh tra và giúp Chủ tịch UBND huyện xử lý theo thẩm quyền các kiến nghị của Đoàn thanh tra hoặc báo cáo Chủ tịch UBND huyện xử lý theo quy định. Qua rà soát, từ năm 2015 đến năm 2020 trên địa bàn huyện chưa trường hợp vi phạm pháp luật của Đoàn thanh tra.

Theo Quy chế giám sát, kiểm tra hoạt động của Đoàn thanh tra hiện hành thì sau khi thành lập Đoàn thanh tra, người ra quyết định thanh tra phải giám sát Đoàn thanh tra hoặc cử người giám sát. Tuy nhiên, quá trình áp dụng quy định này trên thực tế đã gặp không ít khó khăn, do số lượng biên chế của các cơ quan thanh tra còn hạn chế, trong khi cùng thời điểm phải tổ chức nhiều Đoàn thanh tra, dẫn đến không có người để giám sát. Trường hợp Trưởng Đoàn thanh tra là Chánh Thanh tra thì việc cử người giám sát còn hình thức, chưa thực sự hiệu quả.

4. Việc xây dựng báo cáo kết quả thanh tra, xây dựng dự thảo Kết luận thanh tra và thực hiện Kết luận thanh tra

Việc xây dựng báo cáo kết quả thanh tra, xây dựng dự thảo Kết luận thanh tra được UBND huyện thực hiện đảm bảo về thời gian theo đúng quy định. Về xây dựng báo cáo kết quả thanh, chậm nhất là 15 ngày, kể từ ngày kết thúc cuộc thanh tra, Trưởng đoàn thanh tra có văn bản báo cáo kết quả thanh tra và gửi tới Chủ tịch UBND huyện (người ra quyết định thanh tra). Sau khi nhận được báo cáo kết quả thanh tra, Chủ tịch UBND huyện chỉ đạo Trưởng đoàn thanh tra chủ trì xây dựng Dự thảo kết luận thanh tra.

Việc đôn đốc các Kết luận, kiến nghị sau thanh tra được UBND huyện quan tâm chỉ đạo thực hiện, đến nay các cơ quan, đơn vị trên địa bàn huyện được thanh tra đều đã có báo cáo kết quả việc thực hiện các kiến nghị kết luận thanh tra theo quy định. Từ năm 2015 đến năm 2020, tổng số tiền sai phạm kiến nghị thu hồi về ngân sách nhà nước qua công tác thanh tra là 72.068.497đ, hiện đã thu hồi về ngân sách nhà nước 72.068.497đ = 100%.

II. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ

Để khắc phục các hạn chế, vướng mắc trong quá trình thi hành pháp luật về thanh tra, UBND huyện Thanh Thủy kiến nghị một số nội dung sau:

1. Cần quy định rõ ràng, cụ thể hơn về quyền, nghĩa vụ và trách nhiệm pháp lý của thủ trưởng cơ quan hành chính nhà nước cùng cấp với cơ quan thanh tra trong việc phê duyệt chương trình thanh tra, ra quyết định thanh tra, kết luận, kiến nghị thanh tra cũng như việc kiểm tra, đôn đốc thực hiện kết luận, các biện pháp xử lý sau thanh tra.

2. Nghiên cứu thay đổi quy định về tổ chức, quyền và nghĩa vụ của cơ quan thanh tra huyện theo hướng có tính độc lập cao hơn để tạo được sự chủ động trong hoạt động thanh tra.

3. Quy định cụ thể hơn nữa về đối tượng thanh tra, nội dung thanh tra do thanh tra chuyên ngành tiến hành thanh tra cũng như đối tượng, nội dung do

thanh tra hành chính tiến hành thanh tra kinh tế - xã hội và thanh tra việc chấp hành pháp luật để tránh chồng chéo nội dung thanh tra, đối tượng thanh tra.

4. Quy định cụ thể về thời gian tiến hành các cuộc thanh tra tính theo “ngày làm việc” cho phù hợp với Bộ Luật Lao động, đồng thời bổ sung thêm việc gia hạn thời gian thanh tra đối với cuộc thanh tra do Thanh tra cấp huyện thực hiện.

5. Tăng cường công tác tập huấn nâng cao nghiệp vụ về công tác thanh tra, đặc biệt là nội dung những cuộc thanh tra chuyên đề, thanh tra diện rộng theo yêu cầu.

Trên đây là báo cáo kết quả tình hình thi hành pháp luật về thanh tra năm 2020, UBND huyện Thanh Thủy báo cáo để Thanh tra tỉnh biết, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh (B/c);
- TTHU, TT HĐND huyện;
- CT, các PCT UBND huyện;
- Các phòng, ngành;
- UBND các xã, thị trấn;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Dương Quốc Lâm